



**Instrumente de consolidare a dialogului structurat în politicile publice în domeniul  
tineretului – ACTIV-ONGT cod SIPOCA 277, cod MySMIS 111432  
Formulare și promovare de propuneri alternative la reglementările legale relevante  
privind politicile în domeniul tineretului (activitatea A4)**

**Propunere alternativă la reglementările legale  
privind regimul finanțărilor nerambursabile din  
fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de  
interes general instituite prin Legea nr. 350/2005**



## CUPRINS

Introducere .....	3
Descrierea problemei .....	3
Identificarea și evaluarea variantelor .....	4
Proceduri legale și planificarea în timp .....	5
Monitorizare și evaluare .....	6
Anexa - Proiect de lege pentru completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general .....	7

## Introducere

Regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general instituit prin Legea nr. 350/2005 este reglementarea cadru care cupinde principalele norme legale ce permit acordarea de finanțări nerambursabile din fonduri publice pentru activități nonprofit de interes general.

Completarea acestui cadru legal este necesară deoarece în practică s-a constatat că sunt câteva chestiuni care îngreunează inutil și nefiresc procesul administrativ prin care se asigură accesul sectorului non-guvernamental la finanțările nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.

Pornind de la elemente identificate în cadrul unui amplu proces de analiză și consultare în rândul organizațiilor de tineret și al unor reprezentanți ai unor instituții publice cu atribuții în domeniu, am ajuns la concluzia că sunt unele reglementări care se cer a fi îmbunătățite, ceea ce presupune o completare a acestei legi, sens în care vom formula anumite propuneri care au fost identificate și validate în grupurile de lucru și workshop-urile organizate în cadrul proiectului.

## Descrierea problemei

Anual, Ministerul Tineretului și Sportului și instituțiile deconcentrate ale acestuia acordă la nivel național și local finanțări pentru proiecte de tineret, precum și la nivel național pentru proiecte studentești. Cadrul legal general pentru acordarea acestor finanțări este reprezentat de *Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general*.

Programul de susținere a acțiunilor de tineret desfășurat de Ministerul Tineretului și Sportului reprezintă principala modalitate de sprijinire a activității ONGT/ONGS. De aceea, finanțarea activităților de tineret ar trebui să reprezinte una dintre prioritățile Ministerului Tineretului și Sportului. Prin finanțarea proiectelor derulate, ONGT/ONGS contribuie în mod semnificativ la dinamizarea mediului asociativ de tineret, stimularea participării civice și politice a tinerilor, la dezvoltarea unor competențe ale acestora, precum și la dezvoltarea și îmbunătățirea relațiilor sociale.

Organizațiile din sectorul de tineret și-au dezvoltat de-a lungul timpului capacitatea de a organiza acțiuni pentru tineri, care să aducă un impact semnificativ asupra acestora. Faptul că sumele alocate în acest sens sunt relativ mici, iar aspectele birocratice nu sunt de neglijat, determină ca aceste organizații să nu fie extrem de receptive la accesarea fondurilor guvernamentale, astfel încât impactul acestor finanțări este redus la un număr mai mic de tineri beneficiari.

În momentul de față, trecând peste problema nivelului scăzut de finanțare, mai multe organizații non-guvernamentale și alți actori cheie instituționali, printre care și Ministerul Tineretului și Sportului, au propus, în cadrul proiectului, câteva completări ale *Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general*, care se referă la următoarele aspecte:

- **posibilitatea acordării de sume forfetare în cadrul finanțărilor nerambursabile pentru acoperirea anumitor categorii de cheltuieli;**
- **eliminarea solicitării de date, acte sau informații deținute de o altă instituție publică;**
- **creșterea semnificativă a gradului de digitalizare a procedurilor de acordare a finanțărilor nerambursabile.**

## Identificarea și evaluarea variantelor

În ceea ce privește variantele privitoare la modalitățile de completare a *Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general*, am identificat două variante legale (constituționale).

Prima variantă presupune inițierea de către Ministerul Tineretului și Sportului a unui proiect de hotărâre de guvern prin care Guvernul României să adopte o inițiativă legislativă (un proiect de lege) de modificare a actului normativ în cauză, proiect cu care să fie sesizat Parlamentul României.

O altă variantă este ca propunerile de completare a *Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general* să facă obiectul unei inițiative legislative (propunere legislativă) a unuia sau a mai multor parlamentari. În acest mod se sesizează direct Parlamentul, fără a mai fi necesare etapele procedurilor guvernamentale, ceea ce, teoretic, ar scurta durata procedurii de adoptare.

Apreciem că varianta optimă ar fi inițierea unei propuneri legislative de către unul sau mai mulți parlamentari, propunere care să beneficieze și de susținere guvernamentală prin intermediul Ministerului Tineretului și Sportului.

### **Proceduri legale și planificarea în timp**

Din punct de vedere procedural, este necesară inițierea unui proiect de lege sau a unei propuneri legislative privind completarea *Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general*.

Această inițiativă legislativă concretizată sub forma unui proiect de lege poate fi inițiată de către Ministerul Tineretului și Sportului, cu respectarea prevederilor *Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, și adoptată de către Guvernul României la începutul anului 2020, fiind apoi sesizat Parlamentul României pentru dezbateră și adoptare.

De asemenea, inițiativa legislativă se poate realiza și sub forma unei propuneri legislative care poate fi inițiată de către unul sau mai mulți parlamentari care sesizează direct Parlamentul cu aceasta, la începutul anului 2020.

Procedura parlamentară prevede trecerea sa succesivă prin ambele camere ale parlamentului, în fiecare dintre acestea fiind dezbătut atât în comisiile de specialitate cât și în plen.

Durata în timp a procedurii parlamentare este condiționată de prioritățile legislative stabilite de Parlament, însă apreciem că, dat fiind volumul redus al completărilor propuse, precum și importanța acestora datorată impactul semnificativ pe care îl produce simplificarea procedurilor administrative, proiectul de lege ar putea fi adoptat până la sfârșitul anului 2020.

## Monitorizare și evaluare

Procesul de monitorizare va avea în vedere urmărirea continuă a tuturor etapelor procedurale de adoptare a acestui act normativ și acordarea susținerii permanente din partea Ministerului Tineretului și Sportului ca organ guvernamental responsabil în domeniu.

Se impune o monitorizare săptămânală din partea responsabililor de acest proiect din cadrul ministerului.

Evaluarea se va realiza după adoptarea completărilor propuse și se va face pe baza unui plan de evaluare prin care se va avea în vedere măsurarea impactul schimbărilor propuse asupra diverselor categorii de beneficiari. Evaluarea va viza, în principal, măsura în care rezultatele completărilor la *Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general* corespund cu cele stabilite în etapa de formulare a propunerilor.

***Echipa proiectului  
„Instrumente de consolidare a dialogului structurat în politicile publice în domeniul  
tineretului – ACTIV-ONGT”  
cod SIPOCA 277, cod MySMIS 111432***

Anexa

PROIECT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

**pentru completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege,**

**Articol unic - Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1128 din 14 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:**

1. După articolul 13 se introduce un nou articol, articolul 13<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

***“Art. 13<sup>1</sup> Pentru anumite categorii de cheltuieli, autoritățile finanțatoare pot stabili alocarea unor sume forfetare în condiții reglementate de către ordonatorul principal de credite.”***

2. La articolul 21, după aliniatul (2) se introduce un nou aliniat, alin. (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

***“(2<sup>1</sup>) Autoritățile finanțatoare nu vor putea cere solicitanților sau beneficiarilor nicio informație, act, document sau alte date pe care aceștia***

***trebuie să le obțină de la o altă instituție publică. Aceste autorități se vor putea adresa direct respectivelor instituții publice, care sunt obligate să le pună la dispoziție toate informațiile necesare.***

3. La articolul 33, după aliniatul (3), se introduce un nou aliniat, alin. (4), cu următorul cuprins:

***“(4) Autoritățile finanțatoare au obligația de a asigura un sistem de schimb electronic de date (inclusiv înscrisuri sau alte documente) cu solicitanții, respectiv beneficiarii de finanțare nerambursabilă, care să faciliteze comunicarea oricăror acte sau informații necesare în regim electronic, inclusiv a documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, a clarificărilor (solicitări și răspunsuri), a oricăror modificări sau completări, a propunerilor de proiect și altele asemenea.”***

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată*

**PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**PREȘEDINTELE  
SENATULUI**